

El Sistema de Innovación Agropecuaria Local para el desarrollo local en el municipio El Salvador.

The Local Agricultural Innovation System for the local development in El Salvador Municipality.

Autores: Ms.C Tamara Gainza-Rodríguez¹, Ms.C Luanda Yamilet Almenares-Castillo¹, Lic. Imirsy López-Lores², Ms.C Luis Raúl López-Ibáñez¹, Ms.C Elisa Brooks-Nápoles¹.

Organismo: ¹ Centro Universitario Municipal El Salvador, ² Universidad de Guantánamo.

Email: tamarat@cug.co.cu, yalmenares@cug.co.cu, walde@cug.co.cu, elisabn@cug.co.cu.

Resumen.

La implementación en Cuba del Proyecto de Innovación Agropecuaria Local (PIAL) a partir del 2001 mostró un camino para reconocer la capacidad de las personas agro productoras y campesinas en la generación de beneficios económicos, sociales y ambientales para la sociedad a favor de la seguridad y la soberanía alimentaria en el contexto cubano. El propósito del trabajo fue realizar una propuesta que facilite la implementación del Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL), sustentada en un conjunto de acciones que toma como base el contexto agropecuario en el municipio El Salvador a partir de un diagnóstico, el cual reflejó que posee una infraestructura adecuada para ello.

Palabras clave: PIAL, SIAL, agro productoras, seguridad, soberanía alimentaria.

Abstract.

The implementation in Cuba of the Local Agricultural Innovation Project (PIAL) since 2001 showed a way to recognize the capacity of agro-producers and peasants in the generation of economic, social and environmental benefits for society in favor of safety food and sovereignty in the Cuban context. The purpose of the work was to make a proposal that facilitates the implementation of the Local Agricultural Innovation System (SIAL), based on a set of actions based on the agricultural context in the El Salvador municipality, based on a diagnosis, which reflected that it has an adequate infrastructure achieve it.

Keywords: PIAL, SIAL, agro producers, security, food sovereignty.

Introducción.

Los grandes desafíos del contexto agropecuario cubano actual que se relacionan con la aplicación y generalización de prácticas agroecológicas, producción de alimentos, abasto de agua, mejoramiento y preservación de condiciones ambientales y adaptación a cambios climáticos entre otras, constituyen unas de las prioridades de atención del país.

Es precisamente a partir de la puesta en práctica de los lineamientos para la política económica y social, aprobados por el VI Congreso del PCC en el 2011 y actualizados en el VII Congreso del PCC del 2016, basado en un modelo de gestión económica que reconoce y promueve lo estatal y lo no estatal, incluida la creación de cooperativas en diferentes sectores, lo que implica la adopción de nuevos métodos de planificación donde se encuentra lo territorial, o sea, el municipio como espacio fundamental del desarrollo.

Se requiere, por lo tanto, de los gobiernos municipales el conocimiento de los potenciales productivos que tiene el territorio, así como las barreras que limitan o impiden su movilización y uso eficiente para estar en capacidad de conducir y gestionar de manera integrada esos procesos y las redes que se asociarán al mismo.

De ahí que sea una necesidad impostergable transitar hacia un modelo de innovación interactivo que involucra a múltiples actores alrededor de iniciativas productivas vinculadas al desarrollo agroalimentario local, que sustituya el existente durante muchos años de una cadena lineal de innovación.

La implementación en Cuba del Proyecto de Innovación Agropecuaria Local (PIAL) a partir del 2001, tuvo como objetivo fortalecer un sistema de innovación agropecuaria que reconoce e incorpora la contribución y capacidad de las personas agro productoras y campesinas en la generación de beneficios económicos, sociales y ambientales para la sociedad, promoviendo la agro diversidad como estrategia a favor de la seguridad y la soberanía alimentaria en el contexto cubano.

En este sentido, la puesta en marcha de un Sistema de Innovación Agropecuario Local (SIAL) permite el trabajo conjunto y participativo con instituciones de investigación, organizaciones campesinas, así como productoras y productores individuales junto a otras entidades que promueven el desarrollo de la producción agropecuaria y de cadena en los territorios.

En el contexto agropecuario local del municipio El Salvador se observan procesos de degradación de los suelos, poco aprovechamiento de los residuos productivos, entre otras situaciones que afectan los rendimientos y niveles productivos de las cosechas, lo que evidencia la necesidad de crear una cultura con un enfoque más participativo e interactivo en los diferentes actores del municipio para el logro de una agricultura sostenible y garantizar una seguridad alimentaria.

A partir del análisis de los antecedentes anteriormente expuestos surge la interrogante: ¿Cómo implementar un Sistema de Innovación Agropecuario Local en el Municipio El Salvador de la Provincia Guantánamo?

Para ello se plantea como objetivo general diseñar un plan de acción con enfoque participativo para implementar el Sistema de Innovación Agropecuario local (SIAL) en el Municipio El Salvador de la provincia Guantánamo.

Materiales y métodos.

Se toman como referencia estadísticas municipales pero se profundiza a partir del estudio de un caso (CCS) en los objetivos de este estudio.

Métodos teóricos:

Histórico-lógico: para sistematizar, actualizar, contextualizar y conceptualizar conocimientos universales sobre el Sistema de Innovación Agropecuario Local con un enfoque participativo y contextualizado al municipio El Salvador.

Analítico-sintético: las consultas de valiosos materiales bibliográficos permitieron crear los límites y encontrar el tejido de los principales elementos que son descritos en los referentes teóricos y metodológicos sobre el tema que se aborda.

Método del nivel empírico: el análisis documental para recopilar la información necesaria; se analizaron documentos emitidos por: Anuario estadístico Guantánamo, instituciones locales como CITMA, Consejo de Administración, Plan de Desarrollo Integral, Dirección Municipal de Estadísticas, Dirección Municipal de Economía y Planificación, ANAP, Delegación de la Agricultura, Dirección de Trabajo y Seguridad Social que a su vez permitieron identificar fortalezas y debilidades del contexto agropecuario y socio económico del municipio.

La muestra estuvo representada por el presidente de la ANAP, dos funcionarias para atender la Agroecología, Ciencia y Técnica y la esfera de Organización, un representante del CITMA, El Presidente de la Junta Directiva y Económica de la CCS “Guillermo Castro” y el Presidente de la organización de base de la CCS de referencia, Vicepresidenta del Gobierno municipal, Delegado de la Agricultura municipal, Presidenta del Consejo Popular donde está enclavada la CCS, Directora y cinco trabajadores del CUM, para un total de 16 sujetos.

Resultados discusión.

El municipio El Salvador se localiza al noroeste de la provincia Guantánamo y su territorio se extiende de norte a sur, limitando al norte con la provincia Holguín, al sur con el municipio Niceto Pérez, al este con el municipio Manuel Tames, al sureste con el municipio Guantánamo y al oeste con la provincia Santiago de Cuba.

Tiene un área total de 630.38 km² lo que significa el 10,2% de la superficie de la provincia y una población de 43 mil noventa y cuatro habitantes, de ellos 21 941 son hombres y 21197 mujeres. El 43,6% reside en la montaña y la tasa de crecimiento natural de 1,7%, Está estructurado por 11 consejos populares, seis de montaña y cinco mixtos; 79 circunscripciones, 63 asentamientos: 61 rurales (32 en la montaña) y 2 urbanos (ambos en el llano). Asentamientos servidos por electricidad: 88,9%.

Entorno productivo estatal y no estatal.

Tiene dos zonas bien definidas, el llano y la montaña. La zona de montaña ocupa el 61% del territorio (387.96 km²) con pendientes predominantes entre 15 y 25%, suelos delgados y esqueléticos; en el llano la pendiente oscila entre un 0 y 10%, los suelos son más profundos,

totalmente fértiles de la cual depende la economía, basada fundamentalmente en el cultivo de la caña de azúcar.

La actividad económica-productiva fundamental del municipio es la agropecuaria que tiene sus sedes principales en los valles intramontañosos con producción de cultivos varios y ganadería. En la zona neta de montaña la actividad fundamental es la de café, forestal y en menor porcentaje el cacao.

La fuerza de trabajo del MINAG asciende a 4919 trabajadores, de la que el 67,8% se inserta en el sector cooperativo y campesino y 4196 (85,3%) son obreros directos a la producción.

La estructura actual del municipio en la esfera agropecuaria está definida por dos Empresas y el Grupo Empresarial AZCUBA, al cual se le subordinan unidades productivas:

1. Empresa Agropecuaria “El Salvador” con 25037,57ha.
2. Empresa Agropecuaria FAR “Arturo Lince” con 9252,24ha.
3. Grupo Empresarial AZCUBA con 11747,65ha.

Actualmente son beneficiadas 137,5ha con los proyectos Palma, Anemia, Granos y Descentralización, así como otras 605.75 en las zonas de Chapala y Costa Rica (Egipto, El Congrí, Banco de Semilla y Santa Fe), todas financiadas por el Crédito Iraní, contando con sistema de riego para 520.48ha y en el presente al 40% de la construcción y montaje; faltan por adquirir 85.27ha.

El municipio cuenta con 12 CPA y 30 CCS.

Las CPA tienen 517 asociados, de ellos 377 son hombres y 140 mujeres.

Un total de cuatro CPA dedicadas al café, tres a la ganadería, dos a la caña de azúcar y tres a cultivos varios. Se cuenta con 2515 asociados de las CCS, de ellos 1997 son hombres y 518 son mujeres. Existen 24 dedicadas al café, una a frutales y cinco a cultivos varios.

El nivel cultural de los asociados se clasifica como sigue:

Nivel escolar	Cantidad
6to grado	280
9no grado	300
12 grado	215
Universitario	47
Facultad Obrero Campesina	12
Educación Técnica y Profesional	13
Nivel superior (superándose)	7

Esto significa que, en la actualidad, los procesos de innovación rural llevan consigo la necesidad de la creación y transformación de roles, capacidades humanas, profesionales y cambios institucionales considerándose “un proceso multifacético que requiere de la integración del conocimiento de múltiples fuentes, para lograr que actores con diferentes perspectivas, intereses, roles y poderes, creen compromisos negociados que satisfagan las necesidades comunes (...). (Ortiz, 2017, p.77). Evidentemente se necesita de un modelo de innovación que reconozca e incorpore la contribución y capacidad de los diferentes actores

del contexto agropecuario local, donde el SIAL se convierte en el espacio de concertación y planificación de las demandas e interese de los actores locales.

Fortalezas y debilidades para implementar el Sistema de Innovación Agropecuaria Local en el municipio El Salvador.

Fortalezas.

- La existencia de una Estrategia de Desarrollo Integral y un Programa de Desarrollo Integral en el municipio.
- Cuenta con una infraestructura con volumen suficiente para la educación, la salud, la vivienda y la cultura en la localidad.
- Disponibilidad de recursos hídricos y suelos que pueden ser aprovechados para asegurar el desarrollo agroalimentario.
- Capacidad de la dirección del gobierno local para apoyar el programa de desarrollo local.
- Existencia de un Centro Universitario Municipal, un Centro de Estudio de Tecnologías Agropecuarias (CETA) y un Centro de Desarrollo de la Montaña del CITMA perteneciente al Plan Turquino.

Debilidades.

- Insuficiente aprovechamiento de los programas de formación y/o capacitación de los recursos humanos locales.
- Existe un bajo nivel escolar en los trabajadores del sector agropecuario.
- Existe un potencial hídrico que no puede ser aprovechado por la carencia de tecnologías.
- No cuenta con un sub programa propio de semillas.
- Existen áreas de producción en las que el nivel habitacional es bajo por lo que no hay garantía de fuerza de trabajo.
- Es muy bajo el porcentaje de mujeres vinculadas a las actividades agropecuarias.
- No existe una cultura agroecológica entre los productores.
- Poco o nulo aprovechamiento de los residuos de los procesos productivos generados en las despulpadoras, micro-ordeños, cebaderos, instalaciones porcinas y naves avícolas etc.

Propuesta de acciones para la implementación del Sistema de Innovación Agropecuaria Local en el municipio El Salvador.

No	Acciones	Resp.	Objetivo
1	Despacho con líderes políticos y de gobierno. Entrega de productos comunicativos, como tutoriales con información del SIAL.	Grupo Auxiliar de Facilitación. (GAF)	Intercambiar con líderes políticos y de gobierno el alcance que se quiere con el SIAL.

2	Taller de intercambio con el Grupo de Desarrollo Local y el CAM. Entrega de productos comunicativos, como plegables y tutoriales con información del SIAL.	GAF	Sensibilizar a los diferentes actores del territorio sobre el alcance del SIAL.
3	Creación de Grupos de Facilitación/ Catalización para la implementación del SIAL para el desarrollo agropecuario local.	GAF	Conformar el grupo de Facilitación/ Catalizador.
4	Promover talleres vivenciales con actores locales sobre equidad de género.	GAF	Propiciar y socializar experiencias.
5	Realización de ferias de diversidad. (líderes agropecuarios)	GAF	Identificar actores vinculados a determinados desafíos.
6	Diagnóstico en la comunidad para identificar actores, intereses y demandas.	GAF	Diagnosticar problemas, intereses y demandas.
7	Intencionar intercambios y socialización de buenas prácticas.	GAF	Facilitar la creación de los GIAL.
8	Realización de Festival de Innovación.	GAF	Socializar buenas prácticas.

Conclusiones.

Los referentes conceptuales aportan una visión transdisciplinar necesaria para implementar un modelo de desarrollo local integral que incorpora dimensiones económicas productivas, ambientales y socio culturales pertinentes para la implementación de un Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL).

El análisis de las fortalezas y debilidades demostraron la necesidad de implementar un Sistema de Innovación Agropecuario Local (SIAL) en el municipio.

El plan de acción elaborado está basado en la realidad contextualizada del municipio por lo que tiene la intención de contribuir de manera concreta al desarrollo agropecuario en el municipio El Salvador.

Referencias bibliográficas.

Castro, F. (2006). Ciencia, Tecnología e Innovación: desafíos e incertidumbres para el Sur. En Revista de Información Científica y Tecnológica, V.9, No. 2, La Habana, Cuba.

Freeman, C. (1982). The Economics of Industrial Innovation. Frances Pinter, London.

Garcés, R. (2017). Gestión del conocimiento para el desarrollo local. Hacia una gestión participativa del desarrollo local: Texto de apoyo al diplomado para la implementación del Sistema de Innovación Agropecuaria Local, Mayabeque: INCA.

- Lundvall, B.A. (2012). Innovation Systems for low-income countries. Presentation in the Tanzani Workshop of Africalics, Dar es-Salaam.
- Nelson, R. R. (1993) National Innovation Systems: a comparative analysis, Cap.16, Oxford University Press, New York.
- Núñez, J. (2014). Universidad, Conocimiento, Innovación y Desarrollo local. Editorial Universitaria. Félix Varela. La Habana.
- Núñez, J. (2017). Comentarios para el enfoque de Sistemas de Innovación. Hacia una gestión participativa del desarrollo local: Texto de apoyo al diplomado para la implementación del Sistema de Innovación Agropecuaria Local, Mayabeque: INCA.
- Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI) (2015). Anuario Estadístico. La Habana. Recuperado de: <http://www.onei.cu>
- Ortiz, R., La O, M., Miranda, S. (2017). El Sistema de Innovación Agropecuaria Local. Conformación y funcionamiento. *Hacia una gestión participativa del desarrollo local: Texto de apoyo al diplomado para la implementación del Sistema de Innovación Agropecuaria Local*, Mayabeque: INCA.
- Partido Comunista de Cuba. PCC (2011): Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. La Habana: Comité Central del PCC.
- Consejo de Administración Municipal (2014). Plan de Desarrollo Integral Municipio El Salvador. Documento digital.

Fecha de recibido: 20 diciembre 2018

Fecha de aprobado: 21 marzo 2019