

La gestión del financiamiento para atender los ecosistemas frágiles.

The administration of the financing to assist the fragile ecosystems.

Autores: M Sc. Alejandrina Rivera-García, Dr. C. Pedro Lino Del Pozo-Álvarez

Organismo: Departamento de Ciencias Empresariales, de la Facultad de Ciencias Económica de la Universidad de Guantánamo, Cuba¹. Facultad de Ciencias Económicas y Jurídicas de la Universidad de Camagüey, Cuba².

E-mail: andy@cug.co.cu, pedro.delpozo@reduc.edu.cu

Resumen.

La adecuada gestión de financiamiento desde los Gobiernos Municipales para la atención de los ecosistemas frágiles, constituye una herramienta importante para el logro del desarrollo presente y futuro a nivel local, el procedimiento de gestión se establece en seis etapas que se corresponden con el proceso de planificación, organización, dirección evaluación y control, utilizando todas las potencialidades de financiamientos, tanto exógenas como endógenas. Se puso en práctica en la investigación como método teórico el analítico – sintético mediante la consulta y revisión de la teoría especializada en aspectos relacionados y métodos empíricos a partir de la aplicación de encuestas, entrevistas, observación directa, consulta de documentos para la recopilación de la información, entre otros.

Palabras Clave: ecosistemas frágiles; desarrollo local; gestión del financiamiento.

Abstract.

Governments for the attention of the fragile ecosystems, constitutes an important tool for the achievement of the present development and future at local level, the administration procedure settles down in six stages that belong together with the process of planning, organization, management, evaluation and control, using all the potentialities of financings, so much exogenous as endogenous. He/she put into practice in the investigation like theoretical method the analytic one-synthetic by means of the consultation and revision of the theory specialized in related aspects and empiric methods starting from the application of surveys, interviews, direct observation, consultation of documents for the summary of the information, among others.

Keywords: fragile ecosystems; local development; finance management.

Introducción.

Constituye una gran preocupación para las autoridades del país el adecuado manejo de los ecosistemas frágiles, como parte de las estrategias medioambientales que se desarrollan a nivel local, en lo que se observan importantes avances, pero no suficientes para el logro del esperado desarrollo local sostenible.

Entiéndase como desarrollo local, un proceso localizado de cambio socio-económico continuado, que liderado por los gobiernos locales integra y coordina la utilización de la riqueza de su potencial de desarrollo con las diferentes corrientes de recursos y logra el progreso de la localidad y el bienestar del ser humano, en equilibrio con el entorno natural. (Ramón González, 2008)

El desarrollo local visto desde cinco dimensiones (económica, medioambiental, social, política y científico - tecnológica) funcionan como un sistema, en el que no se puede avanzar en una, si se desprende de las otras, por eso aunque el tema que se ocupa está referido al medio ambiente, no se puede desprender, de su impacto social, de las políticas que deben estar establecidas para el avance en este campo, de la adecuada aplicación de la ciencia y la técnica para sus soluciones y del financiamiento necesario para enfrentar tales embates. De lo que se identifica como un problema ¿Cómo gestionar el Financiamiento para los ecosistemas frágiles?

Considerando como ecosistemas frágiles la desertificación que es la degradación de los suelos de zonas áridas, semiáridas y subhúmedas secas resultante de diversos factores, entre ellos las variaciones climáticas y las actividades humanas, la sequía, las montañas, los bosques, las marismas, las islas pequeñas y ciertas zonas costeras. Las áreas ambientalmente frágiles son aquellas en que una pequeña intervención de carácter andrógono puede desencadenar una serie de alteraciones del ecosistema que pueden ser irreversibles.

Desarrollo.

Materiales y métodos

Para el desarrollo de la investigación se utilizaron métodos teóricos y empíricos

Métodos teóricos: analítico - sintético, mediante la consulta y revisión de la teoría especializada en aspectos relacionados.

Análisis y síntesis: Se utilizó para lograr una adecuada comprensión sobre las tendencias del objeto que se investiga, así como la identificación del problema, elaboración de los fundamentos teóricos también para procesar e interpretar la documentación referente a las etapas de análisis y diseño de la propuesta .

Métodos empíricos.

Encuestas, entrevistas, observación directa, consulta de documentos para la recopilación de la información, entre otros.

Resultados

En términos generales los conceptos de gestión, administración y gerencia, son sinónimos a pesar de los grandes esfuerzos y discusiones por diferenciarlos. En la práctica se observa que el término management traducido como administración pero también como gerencia.

Según los criterios de H. Fayol lo esencial de los conceptos administración, gestión y gerencia está en que los tres se refieren a un proceso de "planear, organizar, dirigir, evaluar y controlar".

Por tanto si el objetivo fundamental es gestionar financiamientos que aseguren la atención de los ecosistemas frágiles, se debe conformar la estrategia de solución, que debe partir de un diagnóstico de riesgos desde las cinco dimensiones de desarrollo de cada localidad que se puede realizar de múltiples formas pero esta es una de ellas.

EJ: Diagnóstico de los riesgos de ecosistemas frágiles.

Localidad	Ecosistema	Dimensión Económica	Dimensión Medioambiental	Dimensión Social	Dimensión Política	Dimensión Científica Tecnológica
San Antonio del Sur	Zona Costera	Insuficiente desarrollo económico. Insuficiente financiamiento.	Sequia Degradación de los suelos Suelos salinos	Disminución de los ingresos por la sequía. Éxodo, migración poblacional	Atención diferenciada a otras zonas del municipio, que generan fuente de empleo y desarrollo económico.	Generalización de cultivos en zonas costera que reduzca la degradación de los suelos.

Fuente: Elaboración propia

Luego de identificar los riesgos por ecosistema frágiles, se debe aplicar la valoración económica de cada uno y sus posibles soluciones a corto y a largo plazo, al mismo tiempo definir las prioridades, ya que por ese orden deben estar incluidas en los **planes de desarrollo integral** de cada localidad, pasando a una tercera etapa que se fundamenta en definir las posibles fuentes de financiamientos para dar respuesta a estos riesgos ya identificados y valorados.

Gestión financiera

La gestión financiera para el desarrollo local incluye la dimensión medioambiental, se reconoce como la gestión del conjunto de recursos monetarios financieros para llevar a cabo una actividad económica en una localidad específica. Esto incluye fuentes de financiamiento propias, a créditos, externas etc., con el objetivo de ordenar y jerarquizar los insumos y aportes según los criterios de: integralidad, pertinencia y flexibilidad.

Entre las áreas de cooperación identificadas como fuentes posibles de financiamientos, se significan las siguientes:

Fuentes externa

Transferencia de ciencia y tecnología.

Movilización de recursos financieros, materiales y complementarios a través de la elaboración de proyectos internacionales.

Fuentes Internas

Entidades productoras estatales.

Entidades de servicios.

Participación ciudadana.

Patrimonio natural y cultural.

Iniciativas locales.

Básicamente la participación de las diferentes competencias municipales conlleva a la necesidad de generar recursos locales, los cuales deben también provenir de la gestión y recaudación de tributos propios. Desde esta perspectiva, la promoción del desarrollo económico local constituye una función clave para ampliar la riqueza disponible por la comunidad local y con ello, la posibilidad de incrementar la base de obtención de recursos para la municipalidad.

Como proceso primordial para sustentar el desarrollo local en los territorios surge el Programa de Iniciativa Municipal, el cual tiene como objetivo lograr una participación activa de los gobiernos municipales en su estrategia de desarrollo, mediante la gestión de proyectos económicos capaces de autofinanciarse y generar ingresos que posibiliten la sustitución efectiva de importaciones y obtener ganancias que se destinen en beneficio local y de forma sostenible. Nos obstante, se propone que este proceso de Gestión del Financiamiento consolide la acción integrada de las funciones directivas, de manera que se logre un proceder coordinado del gobierno local, encaminado a ampliar las posibles fuentes de captación de financiamiento que den respuestas a las necesidades del desarrollo local.

Por tanto corresponde a los Consejo de la Administración a nivel municipal definir que fuente de financiamiento le va a dar respuesta a cada uno de los riesgos de los ecosistema frágiles identificados y las acciones previstas, que puede ser a partir de una o varias fuentes combinadas, lo que no puede quedar como única idea, es que los problemas de desarrollo local solamente se resuelven con iniciativas locales.

Los gobiernos municipales deben se previsores, anticipándose mediante un proceso negociador desde la conformación de los anteproyectos de planes económicos y presupuestos de las entidades enclavadas en cada localidad, así como debe estar a la mano la cartera de proyectos bien elaborados, que den respuesta a los riesgos identificados, para la gestión de las relaciones internacionales. Esta sería la cuarta etapa.

Lo que no puede suceder es que los proyectos que se elaboren no se correspondan con las prioridades identificadas y que se omitan algunas de estas en los planes de desarrollo integral.

La quinta etapa inicia a partir de ser aprobada la ejecución del Financiamiento en el Plan de la Economía de alguna entidad local, correspondiendo a la organización del proceso, donde

se desagrega este por etapa y por intereses, igualmente se definen los plazos, y los responsables de su ejecución.

Esta etapa es muy importante y se debe dejar claro si la solución es parcial o total, quizás con el ejemplo planteado para identificar los riesgos, el financiamiento aprobado da respuesta a la dimensión medioambiental, a partir de que a la Dirección de la Agricultura le hallan aprobado la siembra de cultivos no alimenticios, que aseguren mejorar la calidad de los suelos de la zona costera, pero que esta medida no le da respuesta a las afectaciones de desarrollo desde las dimensiones sociales, económicas y políticas. Es por ello muy importante definir en cada acción o proyecto a qué dimensión del desarrollo le da respuesta y que queda pendiente.

Recordado que en todo proceso de desarrollo, asegurar el bienestar presente y futuro del hombre como ente social es lo más importante.

Luego viene la sexta etapa del control de la ejecución del financiamiento, que debe realizarse de forma sistemática con evaluaciones cualitativas y cuantitativas lo que debe tributar a la oportuna toma de decisiones, que pueden ser transformadoras, correctivas y decisivas para el uso eficiente y eficaz del financiamiento y lo más importante que el ecosistema frágil protegido con éste reciba, los beneficios previstos. La adecuada evaluación económica de cada acción debe definir la factibilidad de la misma.

Conclusiones.

La gestión del financiamiento para la atención a los ecosistemas frágiles es una necesidad imprescindible para todos los gobiernos territoriales como vía de asegurar un desarrollo local sostenible el procedimiento consta de seis etapas, donde los Gobierno Municipales, centran su actuación desde la identificación de los riegos , las posibles soluciones , la selección del financiamiento a utilizar así como el control eficiente y eficaz de este, desde una perspectiva a corto y a largo plazo a partir de las disponibilidades reales de recursos financieros tanto internos como externos.

Bibliografía.

- Balonovski, Vivian, Poggiese, Héctor, Redin Marielena. (2008). Percepción social del riesgo.
Fayol H. (1925). El Origen del modelo de Proceso Administrativo.
González Fontes, Ramón, (2007). La Gestión del Desarrollo Local con un enfoque integrador.
Retos de la Dirección, 1(1). Camagüey.
Tercer Congreso Iberoamericano sobre Desarrollo y Ambiente CIDAS III. (2007).
Resúmenes. Gestión Ambiental Municipal.

Fecha de recibido: 15 oct. 2014

Fecha de aprobado: 6 dic. 2014