

**La estructura económica y su incidencia en el desarrollo local.  
The economic structure in the local development incidence.**

**Autor:** Lic. Galia Ocaña Pérez  
**Organismo:** Universidad de Guantánamo, Cuba  
**E-mail:** [galia@fce.cug.co.cu](mailto:galia@fce.cug.co.cu)  
**Telef.** 381111(138)

**Resumen.**

Hoy el mundo sufre una gran crisis generalizada, tanto económica como política. El orden económico prevaleciente no es sustentable ni soportable al decir de muchos expertos. No tiene solución posible sin grandes y profundos cambios. Los ejemplos de crisis locales, regionales y hemisféricas, que se repiten con frecuencia así lo demuestran. Esto supone la necesidad de perfilar una estrategia de desarrollo con una estructura económica sólida que permita dinamizar la participación, en este proceso, de aquellos sectores de la sociedad que manifiestan menores niveles de desarrollo relativos, buscando paralelamente el estrechamiento de las desigualdades existentes, para legitimar la continuidad del proceso y permitir la dinamización del mismo. Por lo que el objetivo de la presente investigación es analizar la incidencia que tiene la estructura económica en el desarrollo local.

**Palabras clave:** estructura económica, desarrollo local, gobierno local, crisis, relaciones de producción.

**Abstract.**

Today the world suffers a great crisis generalized, so much economic as politics. The economic prevalent order is not sustainable nor bearable when saying of many experts. Not has not possible solution without big and deep changes. The examples of local, regional and hemispheric crisis, that repeat to him frequently so demonstrate it. This supposes the need to profile a strategy of development with an economic solid structure that permits [dinamizar] the participation, in this prosecute, of thoses sectors of the society that manifest smaller levels of relative development, searching for parallel the narrowing of the existent inequalities, to legitimate the continuity of the process and permit the [dinamización] of the same thing. For which: the objective of investigation this letter is to analyze the incidence it has the economic structure in the local development

**Keywords:** economic structure, develop premise, govern premise, crisis, relate of production.

## Introducción.

Los retos actuales del cambio estructural, en el contexto de la creciente globalización económica, son enormes y demandan de los países latinoamericanos respuestas adecuadas, que requieren acompañar los esfuerzos del ajuste macroeconómico con políticas específicas de desarrollo productivo y empresarial de ámbito territorial. Por ello, las iniciativas de desarrollo económico local constituyen, como han señalado algunos autores: “formas de ajuste flexible al cambio estructural, el cual no puede reducirse únicamente al logro de los equilibrios macroeconómicos y la identificación de algunos mercados, por muy importantes que sean”<sup>1</sup>.

La actual crisis no es simplemente una crisis financiera. Es otra cosa, es una crisis estructural del capitalismo. Las desigualdades regionales obedecen a razones diversas, pero el predominio e importancia de algunas actividades productivas puede explicar en mucho las diferencias en el desarrollo. En los últimos años se ha incrementado el índice de conocimientos necesario para las actividades productivas.

El entorno actual es cada vez más complejo. En primer lugar, la aparición y expansión de las nuevas tecnologías de la información y otras tecnologías genéricas tienen impacto en todos los sectores y han transformado las relaciones socioeconómicas de países y regiones. La globalización de los mercados ha alterado los factores que proporcionaban ventajas comparativas a los países. La disponibilidad de recursos naturales o la existencia de sistemas preferenciales de relaciones exteriores para favorecer el comercio tienen cada vez menos importancia.

En este contexto de mayor competitividad mundial y de revolución tecnológica continua, los ciclos de vida de productos, ventajas y tecnologías se hacen cada vez más cortos. La competitividad se debe medir en términos de potencial presente y futuro para ingresar y sobrevivir en el mercado internacional, por lo que la eficacia del sistema de innovación tecnológica es un elemento imprescindible en todos los niveles (comunidades internacionales, países, empresas o incluso como individuos).

Para sostener la competitividad, las empresas de una nación deben mejorar constantemente su desempeño en el mercado internacional, aumentando su productividad, calidad y fiabilidad, por lo que las estrategias en materia de tecnología están pasando a ser una parte obligada de sus estudios de viabilidad y planes de negocios. Los estados no deben asumir un papel pasivo ante esta problemática. Son necesarias acciones estatales efectivas que contribuyan a evaluar la competitividad de las empresas, estas acciones no solo deben concretarse a nivel nacional sino deben también materializarse a nivel regional y municipal.

## Desarrollo.

Partiendo de la premisa que el hombre produce sus medios de subsistencia en sociedad, necesariamente se sigue que entre los hombres se establecen relaciones sociales que les

---

<sup>1</sup> Alburquerque. Op. Cit. Pág.

permitan producir esos medios según Marx : “...en la producción social de su vida los hombres establecen determinadas relaciones necesarias e independientes de su voluntad, relaciones de producción que corresponden a una fase determinada de desarrollo de sus fuerzas productivas materiales. El conjunto de estas relaciones de producción forma la estructura económica de la sociedad, la base real sobre la que se levanta la superestructura jurídica y política. No es la conciencia del hombre la que determina su ser sino, por el contrario, el ser social es lo que determina su conciencia”.

Al llegar a una fase determinada de desarrollo las fuerzas productivas materiales de la sociedad entran en contradicción con las relaciones de producción existentes o, lo que no es más que la expresión jurídica de esto, con las relaciones de propiedad dentro de las cuales se han desenvuelto hasta allí. De formas de desarrollo de las fuerzas productivas, estas relaciones se convierten en trabas suyas, y se abre así una época de revolución social. Al cambiar la base económica se transforma, más o menos rápidamente, toda la inmensa superestructura erigida sobre ella. Cuando se estudian esas transformaciones hay que distinguir siempre entre los cambios materiales ocurridos en las condiciones económicas de producción “<sup>2</sup>

Ninguna formación social desaparece antes de que se desarrollen todas las fuerzas productivas que caben dentro de ella, y jamás aparecen nuevas y más elevadas relaciones de producción antes de que las condiciones materiales para su existencia hayan madurado dentro de la propia sociedad<sup>3</sup>. Los distintos tipos de relaciones sociales de producción ofrecen distintas capacidades productivas y permiten aumentarlas hasta cierto punto. Sin embargo, en determinado punto las fuerzas productivas ya no podrán seguir desarrollándose, puesto que las relaciones sociales vigentes que les permitieron llegar a ese punto de desarrollo ahora resultan un impedimento para continuar con el progreso.

### **La relación entre estructura económica y desarrollo.**

La evolución del sistema socioeconómico no tiene porqué conllevar a un mundo mejor; así, por ejemplo, cuando el sistema socioeconómico se recupera, tras un salto cualitativo, se habría producido la superación de una crisis estructural, pero no necesariamente que el nuevo paradigma tecnológico sea el más eficiente en relación con la finalidad de dicho sistema.

Cuando un gobierno implementa un nuevo modelo de desarrollo sin cambiar de paradigma tecnológico, lo hace en el convencimiento de que el nuevo modelo es el más eficiente a la hora de alcanzar la finalidad que persigue el sistema socioeconómico, esto es, la satisfacción de las necesidades de la población; sin embargo, la combinación de los conceptos de satisfacción, necesidades y población abre las puertas para la discusión política, pues no todos los agentes del sistema entenderán de la misma forma dichos conceptos, generándose así ideologías alternativas, cada una de las cuales defenderá un

---

<sup>2</sup> Marx, Carlos, prólogo de a la Crítica de la economía Política

<sup>3</sup> Marx, Carlos, prólogo de a la Crítica de la economía Política

genotipo político-ideológico diferente para alcanzar la citada finalidad y preferirá un modelo de desarrollo diferente.

La evolución de un sistema es, por tanto, el resultado de una sucesión de cambios estructurales mayores y menores, de los cuales los primeros son los más relevantes por representar transformaciones más profundas en el sistema. Así, el subdesarrollo puede ser entendido como la situación de estabilidad (estancamiento económico) caracterizada por una estructura socioeconómica donde las relaciones de interdependencia interna son débiles (desarticulación interna), mientras que las relaciones con otros sistemas socioeconómicos son fuertes (extraversión). Es precisamente la desarticulación interna, combinada con la extraversión, la que genera el estancamiento económico, ya que los recursos generados por el sistema y que podrían ser útiles en la satisfacción de las necesidades de la población, son enviados al exterior en lugar de ser distribuidos por la estructura socioeconómica en virtud de las relaciones de interdependencia. Desarticulación, extraversión e ineficiencia son los elementos que caracterizan estructuralmente una situación de subdesarrollo.

Por otro lado, el desarrollo puede ser entendido como el proceso mediante el cual un sistema mejora su capacidad para satisfacer las necesidades de su población, es decir, se hace más eficiente en la consecución de su finalidad.

De esta forma, para que un sistema socioeconómico subdesarrollado salga de su situación de estancamiento económico, iniciando así un proceso de desarrollo, es preciso que se produzca un salto que genere un cambio estructural.

Por tanto, desarrollo implica cambios a fondo en la estructura socioeconómica del sistema, esto es, cambio estructural (Sampedro y Martínez, 1975 [1969], p. 247). Sin embargo, un cambio estructural no tiene porque implicar desarrollo, de hecho el subdesarrollo puede entenderse como consecuencia de una senda inadecuada de cambios estructurales, es decir una deformación estructural de la economía.

El desarrollo económico consiste en crear, dentro de una economía local o regional, la capacidad necesaria para hacer frente a los retos y oportunidades que puedan presentarse en una situación de rápido cambio económico, tecnológico y social.

Hoy el mundo sufre una gran crisis generalizada, tanto económica como política. El orden económico prevaleciente no es sustentable ni soportable al decir de muchos expertos. No tiene solución posible sin grandes y profundos cambios. Los ejemplos de crisis locales, regionales y hemisféricas, que se repiten con frecuencia así lo demuestran.

Esto supone la necesidad de perfilar una estrategia de desarrollo que permita dinamizar la participación, en este proceso, de aquellos sectores de la sociedad que manifiestan menores niveles de desarrollo relativos, buscando paralelamente el estrechamiento de las desigualdades existentes, para legitimar la continuidad del proceso y permitir la dinamización del mismo.

Esta exigencia de abrir oportunidades al desarrollo entre los distintos actores sociales, implica revisar los criterios tradicionales de su ordenamiento espacial, buscando superar



las tendencias centralizadoras y excluyentes que han predominado en los enfoques tradicionales del "Desarrollo Nacional" y su réplica ajustada del "Desarrollo Regional".

Es por eso que el desarrollo es visto como un espacio más concreto de participación social en el proceso, como una unidad de análisis, planificación y acción, capaz de relevar y activar un conjunto de potencialidades no apreciadas por el planificador tradicional y de atender un igual número de demandas insatisfechas a través de mecanismos apropiados al contexto y escala de las mismas, aportando de esta manera dentro un esfuerzo sinérgico al desarrollo de la región y el país.

Ahora bien, la conceptualización del desarrollo económico y lo que es más importante, su implantación, es diferente según la zona geográfica en la cual se lleve a cabo, por lo que habrá que estudiar las diferentes oportunidades y problemas de cada país, región y localidad en particular, surgiendo así el concepto de desarrollo local.

### **El Desarrollo local y la base económica.**

El término **desarrollo local** es utilizado y entendido, a menudo, de forma ambigua, lo cual obliga a un esfuerzo previo de conceptualización, a fin de poder precisar, posteriormente, la utilidad del enfoque del desarrollo local en la práctica. A veces por desarrollo local se entiende exclusivamente el desarrollo de un nivel territorial inferior, como puede ser el desarrollo de un municipio o de una comarca (microregión). Otras veces se utiliza para resaltar el tipo de **desarrollo endógeno** que es resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio. En otras ocasiones hay quien lo presenta como una forma alternativa al tipo de desarrollo concentrador y excluyente predominante, el cual se basa esencialmente en un enfoque vertical (de "arriba-abajo") en la toma de decisiones. Todas estas formas de presentar el desarrollo local requieren matizaciones importantes.

En el contexto local actual del territorio, el desarrollo local sostenible constituye el aprovechamiento eficaz y equilibrado de los recursos disponibles para el desarrollo con los indicadores que forman el contexto de actuación: los potenciales económico, humano, cultural y medioambiental en el contexto social. La coherencia en el comportamiento de estos indicadores hace que el desarrollo local se convierta en un sistema integrado en equilibrio. Impulsar el desarrollo del país, significa promover el desarrollo de las localidades, para eliminar paulatinamente los grandes desequilibrios territoriales que caracterizan la mayoría de los países del tercer mundo.

Por otra parte, la introducción de innovaciones productivas internas, un aspecto crucial para el desarrollo económico local, no depende exclusivamente del resultado de la investigación y desarrollo en las grandes empresas, ni del grado de avance de la ciencia y tecnología básicas. De ahí la importancia de la intermediación para establecer estos interfases últimos entre conocimiento y actores productivos locales.

La visión agregada y sectorial del desarrollo no incorpora, pues, la dimensión del territorio como "actor" de desarrollo. Asimismo, la aproximación territorial al desarrollo suele centrarse en los temas relativos a las diferencias de renta entre regiones y en los análisis de convergencia o no de dichos niveles de renta entre regiones como resultado del tipo de

crecimiento económico predominante. Pero lo sustantivo es analizar la heterogeneidad estructural y el grado de desarticulación productiva interna, aspectos que requieren indicadores sobre la capacidad de desarrollo local.

El desarrollo regional, visto como un proceso social, supone una dosis de descentralización que permite a cada colectividad, dentro del marco jurídico unificador, y también dentro del marco ordenador de una estrategia de desarrollo regional; optar por estilos de desarrollo, y poner en práctica las medidas de orden económico y administrativo congruente con ello, de esta manera, mediante el proceso de regionalización se busca crear entes territoriales, que tienen como finalidad el progreso permanente de la comunidad, dentro del contexto regional, como un todo y de cada individuo residente en ella.

El estudio de los eslabonamientos productivos y la localización territorial de empresas y actividades es fundamental para delinear una actuación inteligente en materia de desarrollo económico local. El objetivo principal es el de identificar y comprender la estructura de la producción y comercialización de las actividades más significativas para la economía local, esto es, el conjunto de relaciones económicas entre proveedores, comercializadores y clientes, junto a las infraestructuras de apoyo, centros de capacitación e investigación tecnológica, servicios de desarrollo empresarial y todos los elementos que posee el entorno territorial donde se sitúan las diferentes actividades y empresas involucradas en los diferentes ámbitos territoriales.

Se aprecia así la oportunidad de abordar conjuntamente los retos del desarrollo económico local, y la necesidad de combinar una actuación inteligente y coordinada entre las diferentes instancias públicas territoriales de nivel municipal, provincial y central. Igualmente, aunque puede parecer obvio, el desarrollo municipal debe alcanzar no solamente al núcleo urbano del municipio, sino a la totalidad de la población diseminada en el territorio municipal. Esta es una cuestión fundamental cuando se trata de satisfacer sobre todo las demandas de la población dispersa en comunidades rurales, muchas veces ignorada o marginada de los procesos de desarrollo.

El desarrollo local es un fenómeno complejo de la evolución de los individuos sociales, los colectivos en que se integra y de la sociedad local, también de las estructuras económicas y sociales, que exigen de un enfoque en sistema, integral, donde el factor decisivo lo es el hombre y la dirección de las acciones e intervenciones tienen que estar orientadas al desarrollo del individuo social, a la elevación de su bienestar, sobre la base del incremento continuado y sostenible del rendimiento de la producción social, de la eficiencia de la gestión económica y del mejoramiento de las condiciones en que se realiza el hombre.

Podemos afirmar que la gestión del desarrollo local desde la endogeneidad se logrará en la medida en que se propicien los vínculos entre las empresas del sistema productivo del territorio, para que las localidades que presentan un alto nivel de dependencia respecto al exterior y un bajo nivel de integración interempresarial local consigan así el desarrollo comunitario que deberá implicar la unión del gobierno y el pueblo, que de conjunto optimicen al máximo los recursos endógenos disponibles, y alcancen mejorar las

condiciones económicas y sociales de la localidad identificando las características propias de cada comunidad para buscar un comprometimiento por parte de todos los actores.

## Conclusiones.

El desarrollo local es un fenómeno complejo de la evolución de los individuos sociales, los colectivos en que se integra y de la sociedad local, también de las estructuras económicas y sociales, que exigen de un enfoque en sistema, integral, donde el factor decisivo lo es el hombre y la dirección de las acciones e intervenciones tienen que estar orientadas al desarrollo del individuo social, a la elevación de su bienestar, sobre la base del incremento continuado y sostenible del rendimiento de la producción social, de la eficiencia de la gestión económica y del mejoramiento de las condiciones en que se realiza el hombre.

Podemos afirmar que la gestión del desarrollo local desde la endogeneidad se logrará en la medida en que se propicien los vínculos entre las empresas del sistema productivo del territorio, para que las localidades que presentan un alto nivel de dependencia respecto al exterior y un bajo nivel de integración ínter empresarial local consigan así el desarrollo comunitario que deberá implicar la unión del gobierno y el pueblo, que de conjunto optimicen al máximo los recursos endógenos disponibles, y alcancen mejorar las condiciones económicas y sociales de la localidad identificando las características propias de cada comunidad para buscar un comprometimiento por parte de todos los actores.

## Bibliografía.

- Aguado, R., Pomares, I. y Palma, L. (1998). La Concentración de factores en los sistemas productivos locales (SPL) españoles: una integración hacia los distritos marshallianos. *Estudios Regionales*: 15-36.
- Albuquerque, F. (1999) Cambio estructural, desarrollo económico local y reforma de la gestión pública. *Desarrollo Local en la Globalización*
- Albuquerque, F. (2001) Desarrollo económico local y cooperación descentralizada para el desarrollo: Desarrollar lo local para una globalización alternativa *HEGOA*
- Albuquerque, F. E. (1993) Pautas de localización y desarrollo territorial en la Comunidad Europea EURE, 59- 77
- Allende, J. (1995) Desarrollo sostenible. De lo global a lo local, Ciudad y Territorio. *Estudios Territoriales*, 267 -282
- Ana, D. D. (2003). La integración territorial en la planificación del crecimiento económico de la provincia Camagüey. Una variante instrumental. A, V. B. *Desarrollo, redes e innovación*.
- A., V. B. (1993). *Política Económica Local*.
- A, V. B. (1988). Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo. Madrid.
- De Mattos, C. Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica Latinoamericana de la Planificación. *Cuadernos del ILPES*.
- González Fontes, R. (2007) La Gestión del Desarrollo Local con un enfoque integrador. *Retos de la Dirección*
- González R, D. D. A. (2002) La gestión del desarrollo regional en Cuba. Un enfoque desde la endogeneidad. *Economía, Sociedad y Territorio*

- Gudgin, G. (1978) Industrial Location Processes and Regional Employment Growth, Farnborough:Saxon House
- Guzón Camporredondo, A. (2006). *Desarrollo Local en Cuba*. La Habana.
- León, C. M. y. S., Rafael (2000) El Desarrollo Local en la Globalización. *Economía y Desarrollo*
- Markusen, A. P. C. (1985) Oligopolyand Regional Development. Cambridge.
- Marx, C. Contribución a la crítica de la economía política.
- Marx, C. El Capital.
- Méndez Delgado, E. Desarrollo Territorial y Local en Cuba.

**Fecha de recibido: 14 mar. 2012**  
**Fecha de aprobado: 23 may. 2012**